

지역혁신동반성장 브리프

발행일 2024년 5월

발행처 지역혁신동반성장센터

주 소 경상북도 경산시 대학로 280, CRC 401-2호

발행인 박상철

작성인 강지현

편집인 배수민

<http://www.rigc.re.kr/index>

| 요약

- 배경 및 목적** 지방시대 도래에 따라 국가 균형 발전을 위한 지역거점 산업화의 중요도는 날로 높아지고 있으며, 이를 위해 지역거점 산업화의 고도화를 통한 지역 경쟁력 강화 및 지역별 산업클러스터화 조성으로 지역발전과 산업 발전을 도모할 필요성이 있음. 이에 따라 본 연구는 경산시 거점산업과 관련한 현황, 정책 동향, 추세, 수요 등을 살펴보고 향후 경산시 거점산업 발전을 전망 및 제언해보고자 함. 이는 경산시 거점산업의 발전을 위한 기초자료를 만드는데 그 목적이 있음
- 연구 방법** 본 연구는 경산시를 중심으로 하여 대경권(대구·경북권)을 연구의 범위로 설정함. 연구의 방법은 첫째, 경산시의 거점산업 현황에 관련 기술적 동향을 파악함. 둘째, 경산시 거점산업의 연계적 파급효과를 창출하기 위해 이와 유사한 국내 사례(충청권)를 선정하여 비교 분석함. 셋째, 앞서 선행한 경산시 거점산업 현황 관련 내용과 더불어 경산시 거점산업 발전 전망 분석 결과에 따른 경산시 거점산업 발전 방안을 제안함
- 결론 및 제언** 국가 균형발전을 도모하기 위해 '초광역협력'개념을 적용하여 지역별 각 산업축을 연계한 메가시티 조성(안)을 구상하여, 이에 세분화된 전략과 걸맞는 체계 구축이 필요할 것으로 보임. 일례로 대경권일 경우 광역 교통망을 활용할 필요가 있음. 또한 학원도시인 경산만의 장점을 이용하여 전략 수립이 필요함. 아울러 경산시 주력산업에 준하는 기업과의 연계 발전을 고려한 다양한 기업지원사업(정책)이 뒷받침되어야 할 것으로 판단됨

[경산시 거점산업 현황과 연계 발전 방안]

지역혁신동반성장센터 연구원
강지현

1. 들어가며

- 지방시대 도래에 따라 국가 균형 발전을 위한 지역거점 산업화의 중요도는 날로 높아지고 있으며, 이를 위해 지역거점 산업화의 고도화를 통한 지역 경쟁력 강화 및 지역별 산업 클러스터화 조성으로 지역발전과 산업 발전을 도모할 필요성이 있음
- 이러한 지역거점 산업화는 지역거점 산업의 활성화 과정에서 충분히 설명되는데, 지역 특화(전략) 산업이 지역 거점형으로 육성되는 산업을 지역별 거점 형태로 조성하여 해당 산업의 고도화를 꾀하는 것을 의미함
- 이에 따라 본 연구에서는 경산시를 중심으로 하여 대경권(대구·경북권)의 현황을 살펴보고, 이에 대한 특성 및 산업의 기술적 동향 분석과 더불어 향후 경북도 내 남부권 지역을 연계한 지역 거점산업의 발전 방향을 제언해보고자 함
- 이는 경산시 거점산업의 발전을 위한 기초자료를 만드는데 그 목적이 있으며, 향후 경산시 거점산업의 고도화 및 발전을 기대함

2. 연구의 개요 및 지역거점 산업 연계 발전을 위한 정책 동향

가. 지역 활성화 측면에서 지역거점 산업화의 중요성 및 필요성

- 지방시대 도래에 따라 국가 균형 발전을 위한 지역거점 산업화가 날로 중요해지고 있음
- 지역거점 산업화는 지역 특화(전략) 산업이 지역 거점형으로 육성되는 산업을 일컫는데, 이는 즉 특정 지역이 전략적으로 특화 및 전문화하고자 하는 산업을 지역별 거점 형태로 조성하여 해당 산업의 고도화를 꾀하는 것을 의미함

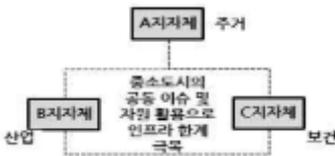
- 따라서, 지역거점 산업화는 지역 특화(전략) 산업, 즉 지역거점 산업의 고도화를 통한 지역 경쟁력 강화와 더불어 지역 거점형 산업 육성을 통한 산업 클러스터화 조성으로 지역발전 및 산업 발전을 도모하며, 이는 국가 균형 발전을 이루기 위해 그 필요성을 가짐
- 이에 본 연구에서는 경산시와 경북도 내 남부권역 거점산업의 현황을 살펴보고, 이에 대한 특성 및 산업의 기술적 동향 분석과 더불어 향후 경북도 내 남부권 지역을 연계한 지역 거점산업의 발전 방향을 제언해보고자 함

나. 연구의 범위 및 방법

- 본 연구는 경산시를 중심으로 하여, 대경권(대구·경북권)을 연구의 범위로 설정함
- 연구의 방법은 다음과 같음. 첫째, 경산시의 거점산업 현황에 관한 특성과 기술적 동향을 파악함. 둘째, 경산시 거점산업의 연계적 파급효과를 창출하기 위해 이와 같은 국내 우수사례를 선정하여 비교 분석함. 셋째, 앞서 선행한 경산시 거점산업 현황 관련 내용과 더불어 분석 결과에 따른 경산시 거점산업 발전 방향을 제언함

다. 지역거점 산업의 연계적 파급효과를 위한 ‘초광역협력’ 개념의 이해

- ‘초광역협력’이란 지방행정의 제반여건 변화에 적극적으로 대응하고 지방자치 간 협력적인 관점에서 다양한 형태로 구현하는 것을 의미함. (박재희 외, 2022)
- 따라서, ‘초광역협력’이란 지역 공간에 따라 산업·행정수요 등 생태계 조성을 통해 국가 균형발전을 견인하므로(관계부처 합동, 2021) 본 연구에서는 ‘초광역협력’에 대한 개념을 적용하여 지역거점 산업의 연계적 파급효과를 꾀하고자 함. <표 1>

	초광역권 행정수요 대응	일일 생활권 구축	산업·인재양성 생태계 조성
기능별			
공간별	대도시권 형성 	중소도시권·강소권 	초광역 선형 벨트 

<표 1> 초광역협력의 기능별·공간별 유형

3. 경산시 거점산업 현황과 대경권 연계 발전 방향

가. 경산시 거점산업의 기술적 동향

- 경산시는 경북도 내 남부권역에 위치하고, 대구를 중심으로 한 환상형 도시 연계 벨트에 속해있으며, 산업과 기술 융합을 통한 경북 新(신) 지식 거점 비전 아래, 글로벌 첨단 네트워크 지역으로 조성하였음. 이는 특히 광역전철 등 도시철도 중심의 철도망 완성으로, 대구를 중심으로 통합적 연계 관리가 가능한 지리적 이점이 있음 <그림 1>
- (신산업 클러스터 조성) 구미, 김천, 칠곡, 대구, 경산, 영천, (혁신인재양성 클러스터 구축) 구미, 대구, 경산, 칠곡, (신공항 경제권 벨트 구축) 공항 연계 특화산업 육성 및 산업단지 리노베이션, 공항 기반 문화관광 + 항공 물류 거점
- 또한 ‘4+6’ 연계 전략 아래 4개의 혁신거점(구미, 대구, 김천, 경산)과 6시군(영천, 군위, 청도, 고령, 성주, 칠곡 및 합천, 창녕)을 지정하여, 4차 산업혁명 연계 신산업 육성을 진행함 <그림 2>
- (주력산업) ICT, 자동차부품, 기계, 철강, 금속, 섬유 등



<그림 1> 경북도 남부권역 발전 방향도①

<그림 2> 경북도 남부권역 발전 방향도②

나. 경산시 거점산업 기반 대경권 연계 발전 방향

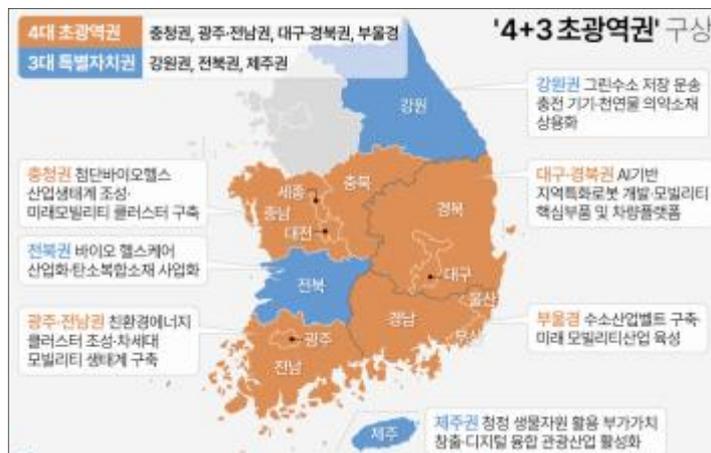
- 경산시의 연고산업으로는 섬유, 자동차 부품 산업이며, 4차산업 시대 기반 신(新)거점산업으로는 크게 ①신소재가공, ②첨단디지털부품, ③라이프케어소재로 나뉨
- (신소재가공) 금속, 비금속 소재 및 복합소재기반 부품(자동차 부품, 신소재 부품)
- (첨단디지털부품) 사용자·정보·사물 등 상호작용과 이를 기반으로 하는 디바이스 및 부품(디스플레이용 첨단 부품, 무선 디바이스 부품)
- (라이프케어소재) 인간의 건강한 삶과 미래형 휴먼 라이프를 지향하는 식품, 건강, 미용과 같은 바이오 기반 웰니스 산업(기능성 화장품 소재, 바이오 소재, 건강·전통 기능 식품)
- 경산지식산업지구(‘12~’22), 경산상림재활산업특화단지(‘19~’28), 화장품 특화단지(‘17~’24)의 산업단지를 조성함

- (경산지식산업지구, '12~'22) 자동차 및 기계(부품)제조 관련, 메디컬 신소재(첨단 의료기기)제조 관련
- (경산상림재활산업특화단지, '19~'28) 메디컬 신소재(첨단 의료기기)제조 관련
- (화장품 특화단지, '17~'24) 화장품, 건강기능식품(한방) 제조 관련
- 상기 경산시 거점산업 현황을 고찰한 결과, 경산과 대구의 거점산업은 신소재가공(자동차, 기계) 및 첨단디지털부품제조(ICT 등)을 주력산업으로 연계하고 있음을 확인함

4. 국내 지역거점 산업 연계 발전을 위한 사례 분석

가. 사례 선정 및 분석 개요

- '제1차 지방시대 종합계획'의¹⁾ '4+3 초광역권 특화 발전'에 따르면, 4대 초광역권은 충청권, 광주-전남권, 대구-경북권, 부울경(부산-울산-경남)이며 3대 특별자치권은 강원권, 전북권, 제주권으로 나뉨
- 이에 본 연구에서는 동종 지역거점 산업의 발전 도모와 더불어 지리적-물리적 범위가 가까운 지역을 활용한 연계적 파급효과를 창출하기 위해, 경산시가 속한 대경권의 지역거점 산업 형태와 유사한 충청권 내 사군의 지역거점 산업 연계 발전 방향에 대해 알아보하고자 함 <그림4>



<그림 3> 4+3 초광역권 구상도

나. 충청권 지역거점 산업 주요 연계 발전 방향 : 정책 측면

- 충청권은 크게 4개 시·도(세종-충남-대전-충북)를 골자권으로 하여, '충청권 메가시티'를 구상함
- 이를 통해 충청권을 대표하는 특화산업의 상생(혁신성장 기반 조성)뿐만 아니라 광역 인프라(광역·

1) '제1차 지방시대 종합계획'이란 대통령 직속 지방시대위원회가 제시한 계획으로써 17개 시·도와 중앙행정기관, 초광역권 등 3개의 핵심축을 중심으로 지역균형발전과 지방경쟁력을 제고한다는 2027년까지 추진할 세부적인 청사진을 제시함

간선망 연계 강화), 사회문화 분야의 협력과 통합이 필요한 사업을 공동 발굴 및 추진할 계획임. 특히나 국가균형발전에 중심을 두어, 수도권-지방 양극화 해소를 위해 수도권에 상응하도록 하여 충청권(지방) 경쟁력 제고를 도모함

- (3대 추진전략) ①행정균형발전 중심으로 도약 지원(공공기관 2차 이전 등), ②핵심거점 간 광역간선망 연계 강화(충청권 광역철도), ③특화산업 육성과 혁신성장 기반 조성(첨단산업 거점 확충, 국가산업단지 신규 지정, 비수도권 지자체의 개발제한구역 해제 권한 확대) 등 지역 현안사업 추진 및 미래성장동력 확충
- (초광역협력 개념이 적용) <표 1> 기능 부문일 경우 행정·균형 발전을 위한 ‘초광역권 행정수요 대응’과 ‘산업 생태계 조성’을 추진하고 있었으며, 공간 부문일 경우 메가시티 조성으로 인한 ‘대도시권 형성’, 각 지자체 내 산업의 연계 구축을 통한 ‘초광역 선형 벨트’를 추진하고 있는 것으로 판단됨

다. 충청권 지역거점 산업 주요 연계 발전 방향 : 인프라 측면

- (충북) 산업단지 분포(10개소)를 제외한 핵심기업(대기업, 중견기업)과 스타기업을 포함 하는 혁신인프라(연구원, 대학교 등)는 대부분 청주시에 집적되어 있어, 주력산업별 기업 지원사업 및 과제는 청주(67.3%)로 구성됨
- (충남) 지역 대학병원(단국대병원, 순천향대병원, 대전대천안한방병원 등)의 의과학 인프라가 존재함

라. 충청권 지역거점 산업 주요 연계 발전 방향 : 지속성 측면

- (충북) 지역 산업의 육성을 위해 지역산업진흥계획(충북도청)을 수립하고, 이를 실행하기 위해 관련한 기업 대상의 사업을 추진중임. 이에 따른 성과 창출을 위해 부문별 평가 및 개선사항의 실행 여부를 모니터링하여 지속성을 도모함(지역기업 성장·지원 관리 노력, 통합 관리시스템 DB 등 데이터 플랫폼 활용 확대, 성과확산 협력 체계 강화, 개선안 실행을 위한 후속 조치 등)
- (충남) 지역 산업의 육성을 위해 관련한 기업 대상의 사업을 추진중임. 각 부문별(데이터 관리, 활용 노력, 목표 달성도 및 사업성과 우수성, 환경분석 및 환경변화 대응 적절성, 통합플랫폼 및 위기대응체계) 전문가 의견에 대한 개선 노력과 성과를 점검하며, 사업 및 성과관리를 위한 협의체 구성(도-3단 협의회, 산학연연계 기술혁신협의회, 기업인연계 기술혁신협의회, 성과확산 기술혁신협의회, 비R&D 총괄연계협의회, 지역혁신자원 연계협의회)과 조치계획(전년도 대상 지역데이터 및 혁신기반 구축을 위한 제도정비 노력, 지역기업의 현장 수요 대응 사업 공고·평가·협약 기간 단축 노력)을 수립·이행함

- (충북_ 모니터링 추진 체계) 총괄 및 실무위원회와 협의회 등으로 구성된 단계적 모니터링 체계를 구축함
 - ①(Plan)지역사업 기획(산업역량지표 분석, 지역산업진흥계획 수립, 중점투자 산업 분석, 예산·배분안 도출 등), ②(Do)지역사업 실행(지역산업진흥계획 수행, 수행주체 간의 협력체계 구축, 대상사업 공고·평가·선정, 지역사업 통합 설명회 등), ③(See)지역사업 모니터링(에로사항 청취 및 현안 파악, 지역사업 경쟁률 및 선정기업 모니터링, 성과관리시스템 고도화, 혁신인프라 기반의 지속적인 지원 등), ④(FeedBack)환류 및 확산(모니터링, 성과관리 환류계획 이행, 성과분석을 통한 개선사항 도출, 분석결과 기반의 환류 계획 수립, 실행단계에서의 개선방법 도출 등)
- (충남_ 환경변화 대응) 특히나 산업 발전의 계획 수립에 있어, 부문별(경제, 산업·기술, 일자리·환경) 대내외 환경변화 대응을 위한 분석 및 전략을 도출하여 선제적 대응을 추진함
 - (대응 전략 및 대표 사례) ①글로벌 환경변화 선제 대응을 위한 지원사업 추진, ②주력산업 연계 SW융합 디지털 혁신 지원 추진, ③지자체 주도 균형발전 및 탄소중립 전략 수립을 통해 ①소재·부품·장비산업 육성 계획 수립, ②뿌리산업 육성 종합계획 수립, ③바이오산업 발전전략 수립을 실행함

마. 충청권 지역거점 산업 주요 연계 발전 방향 : 경제 및 산업 성과 측면('21)

- (충북) 주력산업별 지역 내 총생산(GRDP)(653,120→747,660), 지역 내 총부가가치 (601,940→692,530), 지역 내 무역수지(수출/수입)(13,498→19,247)을 종합하였을 때, 모두 증가한 것으로 나타남. <그림 4>
- (충남) 산업별 연계 사업을 통해 해당 기업의 고용, 매출액 등이 증가되었으며, 해당 사업을 실시했을때의 만족도 또한 높게 집계됨. <그림 5>



<그림 4> 충북권 산업 성과

공통지표	성과 우수성		자율지표	성과 우수성	
전년대비	'21년	'22년	전년대비	'21년	'22년
신규고용	1.52	> 1.22	사업화 수출	12.0%	> 10.8%
정규직 성과	267.89	> 210.79	R&D	18.8%	> 8.4%
정규직 비중	96.3%	< 97.9%	비R&D	4.5%	< 13.7%
사업화매출액	3.03	< 3.45	SMART 지수	3.3	< 3.6
전국대비	전국	충남	전국대비	전국	충남
신규고용	1.42	> 1.22	사업화 수출	14.7%	> 10.8%
사업화매출액	3.88	> 3.45	SMART 지수	3.7	> 3.6
R&D사업 만족도 결과			비R&D사업 만족도 결과		
전국 < 충남			전국 < 충남		
종합만족도 88.15 < 89.04			종합만족도 91.72 < 91.88		

<그림 5> 충남권 산업 성과

바. 분석의 종합 및 시사점

- 충청권은 메가시티 조성을 통해 각 지역별 산업축을 구상하고 해당 산업을 발전하기 위해 지역 인프라와 기업을 연계하고 있으나, 메가시티 조성에 관한 통합 구상(안)은 미비된 실정으로 확인됨

- 이와 더불어 충청권 메가시티에 ‘초광역협력’개념을 적용해보면 <표 1> 기능 부문일 경우 ‘초광역권 행정수요대응’과 ‘산업 생태계 조성’을 추진하고 있었으며, 공간 부문일 경우 ‘대도시권 형성’, ‘초광역 선형 벨트’를 추진하는 것으로 사료된 바, 산업의 연계 조성을 위한 관련 주체 및 삶의 질을 향상할 수 있는 구체적인 전략 제시가 필요할 것으로 보임
- 충북권과 충남권 모두 지역산업진흥계획을 수립하여 관련한 기업 대상의 사업을 추진하고 있었으나, 특히 충남권일 경우 해당 계획 수립 시 환경변화 대응을 선행하는 것으로 확인됨
- 해당 산업의 지속적인 모니터링 등과 더불어 대응책으로 인해 충청권의 지역거점 산업은 경제와 산업 측면에서 성과를 이뤄내 거점산업 활성화(지역 연계 활성화)를 입증함
- 지역별 혁신 인프라를 활용한 산업 연계를 통해 지역만의 고유 차별성을 확보하는 것으로 확인된 바, 계획 수립 시 이를 분야별 구분 및 세분화된 전략을 수립하는 등의 필요가 요구될 것으로 판단됨

5. 결론 및 제언

- 국가 균형발전을 도모하기 위해 ‘초광역협력’개념을 적용하여 지역별 각 산업축을 연계한 메가시티 조성(안)을 구상하여 이에 세분화된 전략과 걸맞는 체계 구축이 필요할 것으로 보임
- 일례로 대경권일 경우 산업 연계발전 구상과 더불어 광역 교통망을 확충한 상태로써, 앞서 충남지역의 ‘환경변화 대응분석(경제, 산업·기술, 일자리·환경)’을 포함한 메가시티 구성(안)마련이 필요할 것으로 판단됨
- 또한 충청권 내 충북과 충남지역 모두 지역 내 혁신기관 등 인프라를 활용하여 지역거점 산업의 연계성을 구축한 바, 학원도시인 경산만의 장점을 이용하여 대구-경북과 연계하여 파급효과를 창출할 수 있는 어떠한 전략 수립이 필요함
- 아울러 경산시 주력산업에 준하는 기업과의 연계 발전을 고려하여 해당 조성(안)을 기반으로 한 다양한 기업 지원사업(정책)이 뒷받침되어야 할 것으로 판단됨

참고문헌

국토연구원(2007), 국가균형발전을 위한 지역전략산업 클러스터 촉진 방안
 경상북도(2021), 2021~2040 경상북도 종합계획 III
 산업통계 분석시스템(ISTANS) <https://www.istans.or.kr/mainMenu.do> (24.04.04. 검색)
 KIET산업연구원 <https://www.kiet.re.kr/trends/ecotrendsLis> (24.04.04. 검색)
 대한민국 정책브리핑 <https://www.korea.kr/news/policyNewsView.do?newsId=148922086#policyNews> (24.04.15. 검색)
 김정연(2007), [충남논단] 충청권의 지역여건과 공동발전 방안
<http://m.cbiz.kr/news/articleView.html?idxno=25856> (24.04.16. 검색)
<https://www.investkorea.org/cb-kr/cntnts/i-960/web.do> (24.04.16. 검색)
<https://www.goodmorningcc.com/news/articleView.html?idxno=285410> (24.04.16. 검색)
 박재희(2023), 충청권 지역경쟁력 강화를 위한 초광역협력 사업의 우선순위 분석
<https://www.newstnt.com/news/articleView.html?idxno=247404> (24.04.18. 검색)
 2023년도 충북/충남지역 산업육성사업 성과보고서(2022년 실적)
<https://www.goodmorningcc.com/news/articleView.html?idxno=299193> (24.04.19. 검색)
<https://news.kbs.co.kr/news/pc/view/view.do?ncd=7820729> (24.04.19. 검색)