

지역혁신동반성장 브리프

발행일 2024년 1월 31일

발행처 지역혁신동반성장센터

주 소 경상북도 경산시 대학로 280, CRC 401-2호

발행인 이희용

작성인 강지현

편집인 배수민

<http://www.rigc.re.kr/index>

| 요약

- 배경 및 목적** 본 연구는 지방소멸(생산인구 및 학령 인구 감소 등) 및 4차 산업 시대의 신(新)산업 패러다임에 맞춰 국외 사례를 바탕으로 '경산시 지역-대학 동반성장 모델(안)'을 제안하고자 함. 이에 본 연구는 국외 사례(미국, 일본, 스웨덴, 영국) 분석을 토대로, 향후 경산시의 지역-대학 상생 모델 설정을 위한 기초자료를 마련함에 그 목적이 있음
- 연구 방법** 지역-대학 상생 방향 모색을 위해 국외 사례 및 상관관계(요인) 분석을 실시함. 첫째, 국외 사례 분석을 통해 각 특성별(지역 주도성, 혁신성, 지속가능성) 주요쟁점을 도출함. 둘째, 경산시의 주요 현황(인구, 교육, 산업) 간 상관관계(요인)분석을 통해 경산 맞춤형 '경산시 지역-대학 동반성장 모델(안)'을 제안함
- 결론 및 제언** '경산시 지역-대학 동반성장 모델(안)'은 다음과 같이 도출됨. 첫째, 교육공간혁신 유형(물리적·장소적 혁신)으로 창업생태계 혁신 및 자유 대학임. 둘째, 상생협력체계 유형(상생협력 집단 형성)으로 청년 거버넌스 및 지역 거버넌스임. 이를 실행하기 위해서는 첫째, 공간혁신 도모를 위한 지역, 지구, 구역(지역지구제)의 규제를 완화 적용할 수 있는 법·제도적 장치를 마련해야 함. 둘째, 재정의 한계 극복 및 민간 투자 참여의 기회를 제공하고자 민간합작투자(PPP) 등 민간 주체의 제도 연계를 고려해야 함. 셋째, 상생협력체계를 운영하기 위한 회계 등 예산 기준을 마련하여 실행계획의 정립과 조례 등의 제정이 요구됨. 넷째, 지역 주도성 및 본 제안 모델 간 연계적 파급효과를 창출하기 위해 제안 주체의 계획, 의지, 예산 등을 고려하고, 타당성 검토 위원회(안)에 의해 타당하다고 판단될 시, 모델의 단독 지정뿐만 아니라 각 모델 간 연계 지정 허용을 고려해야 함

[지역 혁신 시대에 의한 지역 - 대학 동반성장의 국외 사례 동향 연구]

지역혁신동반성장센터 연구원
강지현

1. 들어가며

- 현재 낮은 혼인율 및 저출산에 의한 생산인구 및 학령 인구의 감소에 따른 지방 위기에 맞서, 지방 혁신 시대¹⁾가 도래됨
- 일례로 미국, 스웨덴 등은 기업-대학 간 협력이나 지역 공간의 적극적 활용을 통해 지역 특화 산업, 인재 및 일자리를 창출하는 등 지역 혁신 성과(지역 경제 활성화, 지역 위기 대응 등)를 이룬 바가 있음
- 이러한 시점에서 지역-대학 동반성장의 국외 선진사례를 살펴보고, 이를 지역(경산시) 내 적용할 방안이 마련되어야 할 것으로 판단됨
- 이에 지방 혁신 시대는 지역 주도성이 발휘됨에 따라 지역의 실정과 역량에 맞춰, 지역이 지속적으로 이끌어낼 수 있는 지속가능성을 담보해야 하며, 특히 지방시대의 고등교육 기관(대학)을 양질의 수단으로 활용할 수 있는 협력 체계가 구축되어야 할 것으로 보임
- 따라서, 본 연구는 지(地)·산(産)·학(學) 협력을 통한 지역 주도의 교육 공간 및 인재 양성 등 지속적인 혁신성 도모를 주안점으로 국외 선진사례를 선정하고 이를 중심으로 분석하고자 함
- 이는 지방시대 패러다임에 따른 지역-대학 동반성장의 초기 모델 도입단계로써, 향후 지역(경산시)의 실정에 맞춘 지속성과 더불어 효율적 방향을 이어가기 위한 기초자료를 확보함에 목적을 둠

1) 윤석열 정부는 지역 주도의 균형발전 시대를 국정 목표로 설정하였으며, 이를 실현하기 위한 국정과제로는 지방분권 강화, 지역인재 육성을 통한 교육혁신, 지역 맞춤형 창업·혁신생태계 조성 등이 있음

2. 지역 혁신 시대의 도래

가. 지방시대 패러다임의 변화

- 현재 낮은 혼인율 및 저출산에 따라 급격한 생산인구 및 학령 인구의 감소가 진행되고 있으며, 지역 내 신(新)산업 패러다임으로 인해 산업구조 또한 급속히 변화하고 있는 실정임
- 특히 학령 인구는 생산인구에 포함되어 장차 지역 및 신(新)산업 패러다임을 이끌 주요 인적 자원의 역할을 도모할 것이나, 이러한 배경은 지역의 발전을 저해할 뿐만 아니라 국가적 차원의 큰 손실을 야기함
- 이를 대응하기 위해 현 정부는 지방시대를 개척하여 지역 주도의 균형발전을 도모하고자 함
- 해당 전략 가운데 인재 양성 교육 등을 통한 지역-대학 동반성장을 실행 목표로 설정함 <표 1>

<표 1> 윤석열 정부의 지역 균형발전 국정과제

과제				실행	
국정과제	5대 전략	9대 정책	유형	구분	
지역 주도 균형발전 시대 개혁	자율적 지방분권	- 도심 융합 특구 조성(지방 활성화) - 지방분권형 국가 전환 - 지방 킬러 규제 일괄 해소	자율지방 분권	특구 조성	세계 지원
	인재 양성 교육개혁	- 교육 발전 특구 도입 - 지역-대학 동반성장			투자 활성화
				지역-대학 동반성장	
	맞춤형 생활복지	- 로컬리즘(localism) 기반 문화-콘텐츠 생태계 조성	지역 문화 조성	로컬리즘(localism) (지역브랜드 등)	
혁신 기반 지역특화 발전 지원	창조적 혁신성장	- 기회 발전 특구 지정(일자리 창출) - 지방 신산업 혁신역량 강화	특화 산업 발전	지역별 특화 산업 육성 및 발전	
	주도적 특화 발전	- 첨단전략산업 중심 지방경제 성장 - 농어촌 내 생활인구 증가			

참고: <https://regionexpo.kr/page/s1/s1.php> (23.11.15 검색), 연구진 작성

- 따라서 지방시대에 맞춰, 지역 주도의 성장 잠재력을 진단하고, 이를 통한 경쟁력 강화와 더불어 지역-대학 동반성장과 관련한 국외 선진사례를 분석하고자 함
- 이는 대학이 지방 혁신의 거점으로써 지역(경산시)의 맞춤형 모델 설정 및 성장을 위해 지(地)·산(産)·학(學) 연계 협력 체계를 구축하고, 지역인재와 공간의 혁신을 도모하고자 함에 목적을 둠

나. 경산시 주요 현황

〈표 2〉 경산시 주요 현황

인구(청년)	교육(대학)	산업(차세대)		
청년거주자	관내 소재 대학	차세대 주력산업 / 산업단지		
53,924명 (‘23.11)	13개소 (영남대 / 대구대 등)	자동차 및 기계(부품)제조 관련	경산 지식 산업지구 (‘12~’22)	경산 상림 재활산업 특화단지 (‘19~’28)
		메디컬 신소재(첨단 의료기기) 제조 관련		
		화장품 / 건강기능식품(한방) 제조 관련	화장품 특화단지 (‘17~’24)	

출처: 행정안전부 홈페이지, 경산시 홈페이지 (23.12.08 검색)

다. 국외 사례 선정 및 분석의 틀

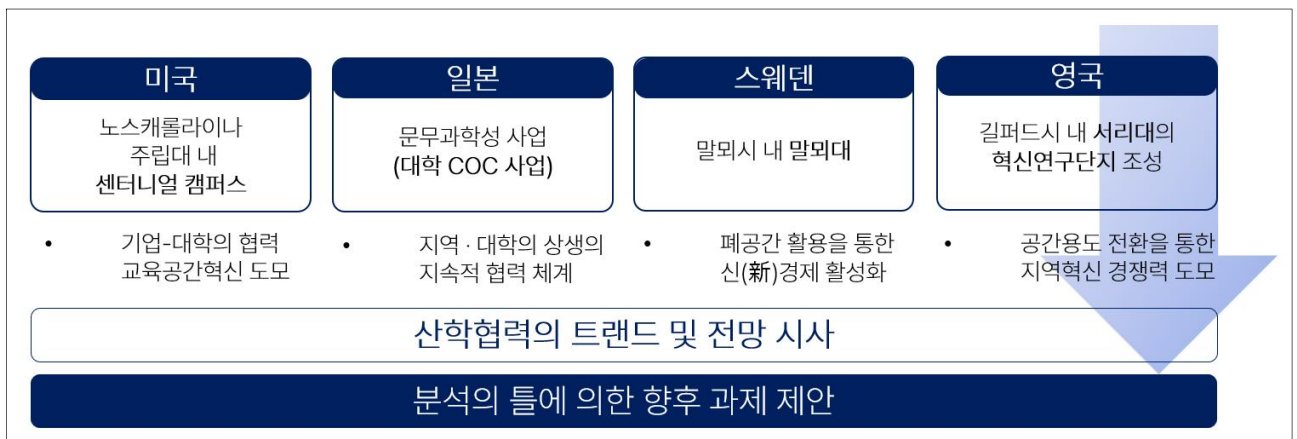
- 현재 지역-대학 동반성장 모델 수립의 초입 단계로써, 해당 정책 도입 배경에 의한 지(地)·산(産)·학(學) 연계 협력의 지속가능성을 확보하고자 함
- 이에 〈표 3〉을 통해 국외 사례의 선정 및 분석의 틀로 설정하고, 국외 사례의 분석을 진행함
- 각 사례별 유형 분류와 특성에 의한 주요쟁점의 도출을 토대로 향후 지역(경산시) 실정 맞춤형 모델 설정의 효율적 방향을 제안하고자 함

〈표 3〉 분석의 틀

특성	주안점
지역 주도성	지(地)·산(産)·학(學) 연계 협력을 통한 지역 주도성과 관련한 확인
혁신성	공간 및 인재 양성 등 혁신성과 관련한 확인
지속가능성	지역-대학 동반성장 등 연계 협력의 지속성 관련한 확인

연구진 작성

- 이에 선정된 사례와 고찰에 의한 분석의 흐름은 다음과 같음 〈그림 1〉



〈그림 1〉 국외 사례의 선정 및 본 연구의 흐름도

3. 지역-대학 동반성장의 국외 사례 분석

가. 지역-대학 동반성장의 국외 사례 조사

- 분석의 틀 <표 3>을 통해 선정된 국외 사례를 주요 내용, 결과 및 성과로 구분지어 정리하였으며, 이에 대한 내용은 다음과 같음²⁾ <그림 2>



<그림 2> 지역-대학 동반성장 관련 국외 사례

2) 미국(노스캐롤라이나 주)의 센터리얼 캠퍼스 조성사업('84~)에서 추진한 민간합작투자(PPP) 사업이란, 국가와 민간파트너 간 상호협력 아래 공공 인프라를 개발할 수 있는 방법으로, 민간파트너는 공익을 위해 인프라를 개발하고 국가는 재정적 부담을 덜어 사업 수행에서 발생하는 위험을 줄일 수 있는 구조의 사업임

나. 지역-대학 동반성장의 국외 사례분석

- 앞서 제시한 국외 사례를 고찰 후 본 연구자가 유형별로 분류·정리하고, 분석의 틀 <표 3>을 활용하여 각 사례의 특성별 주요쟁점을 도출함 <그림 3>

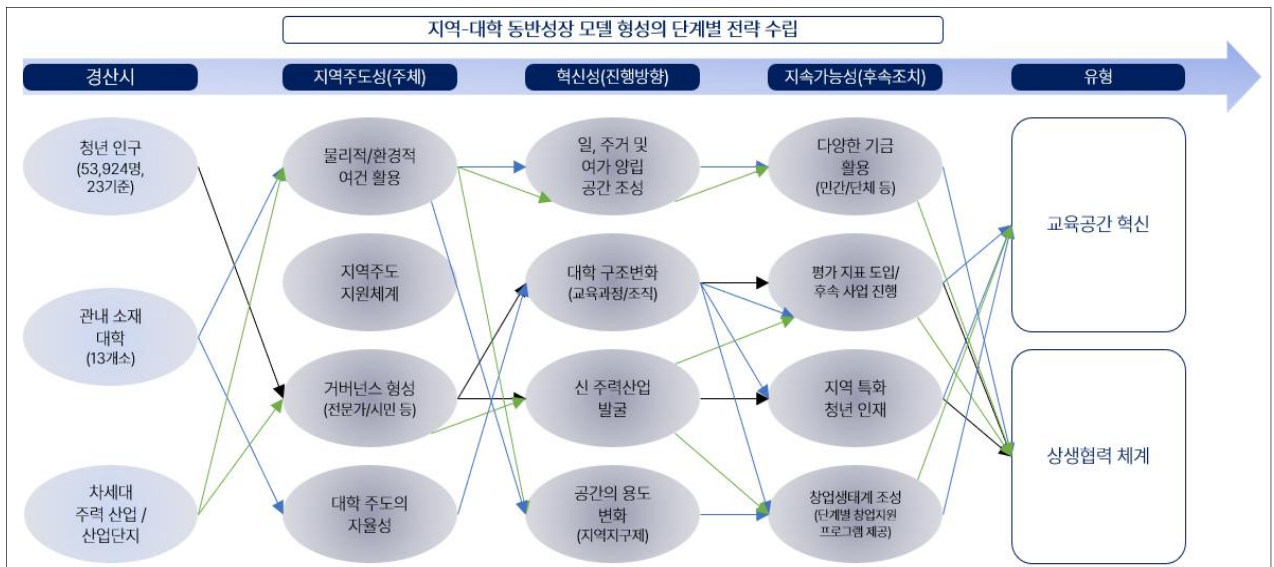
영미·유럽·아시아·일본	미국(노스캐롤라이나 주) / 센터니얼 캠퍼스 조성사업('84~)	
	지역주도성	· 대학 주도의 지역 내 물리적·환경적 여건 활용을 통해 산학일체를 조성함
	혁신성	· 일, 주거 및 여가 양립의 공간을 창출함
	지속가능성	· 공간 조성에 있어, 민간 및 단체 등 다양한 주체의 기금을 활용함
	스웨덴(말뫼시) / 말뫼대 조성사업('98~)	
	지역주도성	· 각 분야의 전문가 및 시민 등 거버넌스 형성을 통해 지역현안을 해결함
	혁신성	· 과거 주력산업의 시대적 대응을 통한 과감한 변화를 도모하고, 신(新) 주력산업(IT)의 발굴 및 조성함
	지속가능성	· 지역 특화(산업) 청년 인재를 양성함(지역 내 청년 정주 인구의 증가 / 일자리 창출)
	영국(길퍼드시) / 서리대 혁신연구단지 조성사업('85~)	
	지역주도성	· 대학 주도의 자율성을 통해 연구단지를 조성함
	혁신성	· 지역지구제도(지역/지구/구역)를 활용하여, 공간의 용도(용도구역의 해제 및 용도지역 변경)를 변화(개발제한구역을 기업 입주 등 업무 공간으로 탈바꿈함)
	지속가능성	· 연구단지 등 창업 생태계 공간을 조성함(지역 내 경제 활성화 및 일자리 창출) · 창업지원 생애주기별 단계 시스템을 지원함(창업 인큐베이터 역할)
일본(수도권을 제외한 지방)	일본(수도권을 제외한 지방) / 문무과학성 정책 사업(대학 COC 사업)('13~)	
	지역주도성	· 지역 주도의 자원체계를 마련함(중앙정부 차원의 지원 방식의 개혁 / 지역 간 교류 촉진)
	혁신성	· 대학 구조의 변화를 도모함(각 학교별 교육과정 및 조직 개혁)
	지속가능성	· 평가지표 도입 및 후속 사업(COC+, COC+R)을 지속적으로 진행함

<그림 3> 각 사례의 특성별 주요쟁점 도출

4. 분석의 종합 및 제안

가. 분석의 종합

- 경산시 주요 현황(인구, 교육, 산업)과 각 국외 사례별 도출된 주요쟁점 간 상관분석을 통해 '경산시 지역-대학 동반성장 모델 형성'의 단계별 전략을 수립함 <그림4>



<그림 4> 경산시 주요 현황 및 국외 사례의 주요쟁점 간 상관분석

나. 유형별 경산시 제안 모델(안)

- 수립된 전략을 토대로 본 연구자가 검토 및 정리하여 유형별 ‘경산시 지역-대학 동반성장 모델(안)’을 제시함 <그림 5>



<그림 5> 경산시 지역-대학 동반성장 모델(안)

5. 결론 및 제언

- 유형별 경산시 제안 모델(안) <그림 5>을 실행하고자 다음과 같은 사항이 고려되어야 함
- 첫째, 공간혁신을 도모하기 위해 경산시 내 물리적·환경적 여건(산·학·연 관련 인프라)을 활용하여 창업생태계 공간 조성 등을 목적으로 두는 경우 지역, 지구, 구역(지역지구제)의 규제를 완화 적용할 수 있는 법·제도적 장치를 마련해야 함
- 지역인재 및 창업 등 지역(경제) 활성화를 위한 공간 조성 시 지역, 지구, 구역(지역지구제)이 한계로 작용하지 않도록 해야 함
- 특히 지역 혁신 시대에 따른 지방대학의 자율성이 중요할 것으로 사료된 바, 지방대학이 주도하여 지방 정부에 승인받을 수 있도록 유도하는 조례 등 연계적 (행정)장치가 필요할 것으로 판단됨
- 둘째, 지역(경제) 활성화 공간의 규모가 성장함에 따라 사회 기반 시설(SOC)의 수요가 증가하게 됨
- 이를 대응할 수 있도록 한정된 재정을 넘어, 다양한 민간 주체의 참여를 장려하는 민간합작투자 (PPP) 등의 제도 연계를 고려해야 함

- 지역 거버넌스 등 상생협력 체계를 토대로, 민간 파트너 등 다양한 주체의 자금을 통해 정부 재정 수용의 한계 극복뿐만 아니라 민간 대상에서는 인프라 운영에서 발생하는 수익과 성과에 따른 보상을 얻을 수 있는 안정적인 건설 기회를 확보할 수 있음.
- 또한, 해당 공간의 쾌적한 인프라를 공급해줌으로써, 공급받는 자(종사자, 지역민 등)에게 높은 삶의 질을 제공하여, 향후 지역인재의 지역 정착을 일조하는 파급효과를 기대함
- 셋째, 상생협력 체계(지역 및 청년 거버넌스)를 운영하기 위한 회계 등 예산의 기준 기준을 마련하여 실행계획을 정립하고, 이에 관한 조례 등의 제정이 요구됨
- 이는 지역 및 청년 거버넌스의 특별회계 기구(안)를 설치 및 운용하여, 지역 내 활동 시 필요한 비용 (예시 - 전문가 활용비, 기술비)과 세입 전입금, 차입금, 세입 등 운영비 집행 사항을 수립으로, 운영의 효율성과 더불어 운영의 혼선을 방지해야 함
- 특히나 지역 주도의 성장을 위해 지역 및 청년 거버넌스의 주체적인 활동을 저해하지 않도록, 해당 특별회계 기구(안)의 구축과 이에 준하는 지원이 적극적으로 이루어져야 함
- 넷째, 지방시대의 지역 주도성 아래 본 제안 모델 간 연계적 파급효과를 창출하기 위해 지방 정부는 모델 수립을 희망하는 주체의 제안서(계획, 의지, 예산 등) 및 지역 내 여건 (물리적·환경적) 등을 충분히 고려해야 함
- 아울러 타당하다고 판단되는 경우 모델의 단독 지정뿐만 아니라 각 모델 간 연계 지정 허용을 고려해야 함
- 상생협력 체계 및 공간 등 연계적인 지역 혁신을 도모하기 위해 모델 수립의 제안에 대한 주체 간의 자율적인 의견을 제시할 수 있는 기반을 마련하여 조성 계획의 희망 사항이 자유롭게 제안되도록 유도 및 장려해야 함
- 또한, 제안 사항에 대한 당위성을 확보하기 위해서는 제안 주체와 각 분야의 전문가 및 지역민 등으로 구성된 타당성 검토 위원회(안)를 구성하여, 의견 논의 및 조율 등의 심의 진행을 통한 타당성의 검토와 당위성의 확보가 이루어져야 할 것으로 판단됨

참고문헌

한국교육개발원(2023), 지역과 세계_지방시대, 지역과 대학의 상생협력(교육개발 2023년 가을호) 황혜원 기자, “지방대 · 지역 상생 방안, 해외 사례에서 실마리 찾는다.”, 대학저널, 22.02.28 기고, <https://m.dhnews.co.kr/news/view/179524334434717>, 23.11.10 검색

이종호 기자, “쇠락한 항구도시에서 도시재생의 상징으로 부활한 ‘스웨덴 말뚝’, 울산저널, 21.01.01 기고, <https://m.usjournal.kr/news/newsview.php?ncode=1065616781578878>, 23.11.13 검색

정해진, [일자리가 도시경쟁력이다]〈2〉그린벨트 풀어 창업천국 만든 길포드, 서울경제, 15.11.23 기고, <https://www.sedaily.com/NewsView/1L3AVSTL48>, 23.11.15 검색

박동휘 기자, “대학과 기업의 ‘동거’ 위해 1조 투자한 미국 NCSU”, 한국경제, 17.10.17 기고, <https://www.hankyung.com/article/2017101724391>, 23.12.07 검색

https://www.gbgs.go.kr/open_content/ko/index.do, 23.11.15 검색

<https://www.dnews.co.kr/uhtml/view.jsp?idxno=202303161501089000185>, 23.11.15 검색

<https://www.yna.co.kr/view/AKR20211209085400002>, 23.11.15 검색

<https://regionexpo.kr/page/s1/s1.php>, 23.11.15 검색

<https://centennial.ncsu.edu/innovation-district>, 23.11.15 검색

https://dream.kotra.or.kr/kotranews/cms/news/actionKotraBoardDetail.do?SITE_NO=3&MENU_ID=130&CONTENT_S_NO=1&bbsGbn=246&bbsSn=246&pNttSn=188191, 23.11.15 검색

<https://visitsweden.com/>, 23.11.15 검색

<https://www.fnnews.com/news/201511191725136122>, 23.11.15 검색

<https://coc-r.jp/>, 23.11.15 검색

<https://www.mois.go.kr/firt/a01/firtMain.do>, 23.12.07 검색